

**Uchwała Nr 13/S/2026**  
**Składu Orzekającego Nr 11**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 27 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Świeckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu Świeckiego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 11 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

|                        |                            |
|------------------------|----------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Maciej Słomiński</i>    |
| <i>Członkowie:</i>     | <i>Daniel Karaźniewicz</i> |
|                        | <i>Andrzej Tatkowski</i>   |

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Świeckiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia.

**U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (dalej ustawa), Zarząd Powiatu Świeckiego przedłożył w dniu 31 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałę Nr 61/593/26 z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Świeckiego za rok 2025 oraz informacji o stanie mienia (dalej: Sprawozdanie).

Dokonując analizy Sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Powiatu według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z przedłożonego przez Zarząd Powiatu Sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w 2025 roku jednostka osiągnęła dochody w wysokości 194 128 664,89 zł, co stanowi 99,30% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Zarząd Powiatu przedstawił przyczyny i kwoty zmian planu dochodów w stosunku do planu uchwalonego na dzień 1 stycznia 2025 r. Przebieg realizacji dochodów budżetowych został przedstawiony w formie tabelarycznej i opisowej w układzie klasyfikacji budżetowej i źródeł pochodzenia z podaniem przyczyn odchyień w stosunku do wielkości planowanych. Wielkości

dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-27S.

Powiat osiągnął w 2025 roku dochody wyższe o 11 922 697,66 zł od dochodów otrzymanych w roku 2024.

Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 182 554 253,21 zł, tj. 99,34% wielkości planowanych.

Do najwyższej wykonanych bieżących dochodów własnych należą:

- udział w podatku dochodowym od osób fizycznych – 82 044 093,93 zł (42,26% ogółem),
- udział w podatku dochodowym od osób prawnych – 43 686 141,75 zł (22,50% ogółem).

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 11 574 411,68 zł, co stanowi 98,69% planu, w tym z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 11 117 803,69 zł oraz dochody własne w kwocie 53 782,99 zł, w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 35 911,67 zł (709,71% planu).

Na koniec 2025 roku zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 977 264,96 zł, co stanowi 0,5% dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 88 262,15 zł. W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił na koniec 2025 roku wzrost zaległości ogółem o kwotę 132 794,70 zł, w tym zaległości podatkowych o kwotę 23 545,42 zł.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 roku w kwocie 179 569 925,70 zł, tj. na poziomie 88,62% planu. Planowane wydatki uległy w trakcie roku zwiększeniu o 10 933 674,90 zł. Powiat w 2025 roku wydatkował o 3 927 829,64 zł więcej środków niż w roku 2024.

Wykonanie wydatków budżetowych zostało przedstawione w formie tabelarycznej i opisowej w układzie klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział i wg zadań) z podaniem przyczyn odchylenia w stosunku do wielkości planowanych. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb - NDS i Rb - 28S.

Wydatki bieżące w kwocie 163 209 773,92 zł stanowią 90,89% ogółu poniesionych wydatków. Natomiast wykonanie wydatków bieżących stanowi 88,81% planu na 2025 rok. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają:

- wynagrodzenia i składki: 107 794 948,52 zł (60,02% wydatków ogółem, wykonanie 93,02% planu),
- wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych: 33 726 300,68 zł (18,78% wydatków ogółem, wykonanie 76,10% planu),
- dotacje na zadania bieżące 13 455 465,86 zł (7,49% wydatków ogółem, wykonanie 92,61% planu).

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 16 360 151,78 zł, co stanowi 9,11% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 86,73%, w tym na inwestycje i zakupy inwestycyjne na programy finansowane z udziałem środków UE w wysokości 240 573,58 zł (69,44% planu).

Stosownie do uchwały Nr XXI/144/25z dnia 17 grudnia 2025 r. Rada Powiatu ustaliła wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem 2025 roku, w tym majątkowych w kwocie 90 405,00 zł.

W objaśnieniach do Sprawozdania zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii

Europejskiej oraz poniesionych wydatkach. W objaśnieniach wskazano również dochody i wydatki nimi finansowane związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Ze sprawozdania wynika, że Powiat w 2025 roku wykazał wykorzystanie w ww. roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane.

Zestawienie wykonanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono stosownie do art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat wykazał na koniec 2025 roku nadwyżkę operacyjną w kwocie 19 344 479,29 zł, tj. stanowiącą różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Powiat spełnił więc wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu 2025 roku zamknął się nadwyżką w kwocie 14 558 739,19 zł wobec planowanego na koniec roku deficytu w kwocie (-)7 135 375,00 zł.

Jednostka zrealizowała przychody ogółem w wysokości 19 061 650,96 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3 893 603,17 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 2 670 268,00zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 12 497 779,79 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 3 100 000,00 zł tytułem spłat kredytów i pożyczki. Wydatki tytułem obsługi długu wyniosły 20 307,80 zł.

W Sprawozdaniu odniesiono się do przyczyn odchylenia od wartości planowanych dochodów i wydatków oraz niewykonania zakładanego wyniku budżetu.

Jak wynika z Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na koniec 2025 r. Powiat posiada zobowiązania zaliczane do tytułów dłużnych w kwocie 9 100 000,00 zł i nie posiada zobowiązań wymagalnych. Powiat poniósł wydatki tytułem obsługi długu w wysokości 726 461,97 zł. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, stosownie do przepisu art. 296c ust. 2 ustawy, wynosi na koniec 2025 roku: 5,27%. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych na dzień 31 grudnia 2025 r. wynika, że Powiat posiadał zobowiązania niewymagalne w wysokości 9 018 383,49 zł. W okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielił poręczeń i gwarancji oraz nie posiada niewymagalnych zobowiązań z tego tytułu na koniec 2025 r., zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z. Wydatki z powyższego tytułu również nie wystąpiły.

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w Sprawozdaniu, a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych. Plan dochodów i wydatków budżetu wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Powiatu. W Sprawozdaniu uwzględniono również zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których

mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zgodnie z przepisem art. 269 ustawy.

Powiat nie sporządza sprawozdania budżetowego Rb-34S i w związku z powyższym w Sprawozdaniu nie wykazuje samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe gromadzących na wydzielonym rachunku dochody, tj. stosownie do przepisu art. 267 ust. 2 ustawy.

Do Sprawozdania załączono również Roczne sprawozdanie z wykonania planu finansowego Powiatowej Biblioteki Publicznej w Świeciu w 2025 roku, które jednak nie zostało opatrzone podpisem kierownika tej jednostki. Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z przepisem art. 267 ust. 1 pkt 2 ustawy organ wykonawczy winien przedstawić, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego sprawozdania roczne z wykonania planów finansowych tych jednostek, w szczególności nie mniejszej niż w planie finansowym, tj. bez modyfikacji ich treści i sporządzonych przez ich kierowników.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Maciej Słomiński*