

Uchwała Nr 6/P/2025
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Michał Salek

Członkowie:

Krzysztof Olczak

Andrzej Tatkowski

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2026 r.

U z a s a d n i e

Zarząd Powiatu Świeckiego, spełniając wymóg art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 12 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2026 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając między innymi relację, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 182 909 489,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości 173 762 077,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 9 147 412,00 zł,

2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 187 756 289,00 zł, z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 171 663 615,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 16 092 674,00 zł,
3. wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 4 846 800,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, wynikających z bilansu Powiatu za 2024 rok, pozostałych po zaangażowaniu w budżecie na rok 2025.

Zaplanowane przychody z tytułu wolnych środków zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów roku 2026.

Zaplanowane w łącznej kwocie 3 100 000,00 zł rozchody budżetu dotyczą wykupu papierów wartościowych w wysokości 2 500 000,00 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 600 000,00 zł.

Projekt budżetu na 2026 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 296a ust. 1 ustawy w latach 2026-2029 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana różnica między dochodami, a wydatkami bieżącymi wynosi 2 098 462,00 zł, a planowana nadwyżka operacyjna z uwzględnieniem ww. przychodów wynosi 10 045 262,00 zł.

Plan dochodów opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, natomiast plan wydatków opracowano w szczegółowości wymaganej treścią art. 236 ust. 1 ustawy.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Powiat planuje na 2026 rok dochody w kwocie 830 501,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 1 022 750,00 zł.

W przedłożonym projekcie nie zaplanowano w roku 2026 dochodów ze sprzedaży majątku.

Zaplanowana rezerwa ogólna w wysokości 188 000,00 zł i rezerwy celowe w łącznej wysokości 412 000,00 zł mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 282 500,00 zł oraz na wydatki związane z wynagrodzeniami w wysokości 129 500,00 zł.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Powiatu w 2026 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych (załącznik nr 6 do projektu uchwały). Skład Orzekający przypomina,

że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2026 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. Zaplanowano wpływy w wysokości 350 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska (załącznik nr 7 do projektu uchwały).

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu Świeckiego wynikających m.in. z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 5 000 000,00 zł. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. W projekcie uchwały określono kwoty wynikające z art. 12 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) dotyczące:

- wysokości sumy, do której Zarząd może samodzielnie jednorazowo zaciągać zobowiązania - 15 000 000,00 zł.

Ponadto, zgodnie z art. 264 ust. 3 ustawy organ wykonawczy otrzymał upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w bankach innych niż bank prowadzący obsługę budżetu Powiatu.

Przewidziano również udzielenie upoważnień dla organu wykonawczego w oparciu o art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.).

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2026 rok, spełnia wymogi formalne oraz merytoryczne i jest zgodny z ustawowymi kryteriami dotyczącymi finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Michał Sałek
Przewodniczący Składu Orzekającego*